Декрет Президента Республики Беларусь № 3 «О содействии занятости населения»

**ВНИМАНИЕ!**

Уточнены критерии признания белорусов занятыми в экономике.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2024 г. № 53 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 239 и от 31 марта 2018 г. № 240» (далее – Постановление № 53) внесены изменения в:

• Положение о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций, утв. постановлением Совмина от 31.03.2018 № 239;

• Примерное положение о постоянно действующей комиссии по координации работы по содействию занятости населения, утв. постановлением Совмина от 31.03.2018 № 240.

[Постановление](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a1) № 53 вступает в силу поэтапно: **с 26 января, с 1 и с 5 февраля, с 1 марта, с 1 апреля, с 1 мая и с 1 августа 2024 г.**

Основные новшества касаются:

* критериев отнесения граждан к занятым в экономике;
* порядка предоставления сведений о миграции граждан;
* формирования и утверждения списков трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих ЖКУ по полной стоимости;
* хранения таких списков;
* обязанностей секретарей постоянно действующих комиссий по координации работы по содействию занятости населения (далее - комиссии).

Рассмотрим их подробнее в разделах:

**1** Обновлены критерии отнесения граждан к занятым в экономике

**2** Скорректирован порядок предоставления сведений о миграции граждан

**3** Изменен порядок формирования, утверждения списков трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих ЖКУ по полной стоимости, а также сроки их хранения

**4** Расширен функционал секретарей комиссий

Обновлены критерии отнесения граждан к занятым в экономике

Индивидуальные предприниматели

К ИП установлены дополнительные требования для отнесения их к занятым в экономике. Так, для них введено обязательное условие - уплата налогов. В связи с этим:

* уточнены доходы, с которых уплачиваются налоговые платежи - доходы, полученные от осуществления предпринимательской деятельности;
* определены налоги, подлежащие уплате, - подоходный налог с физических лиц, единый налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Исключение - ИП, освобожденные от уплаты данных налогов в соответствии с законодательством ([абз.4](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a23) подп.1.1 п.1 постановления № 53; [абз.3](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a84) п.3 Положения № 239 в новой редакции).

**Данная норма вступает в силу с 5 февраля 2024 г. и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 1 октября 2023 г.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Справочно  До принятия [постановления](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a1) № 53 признание гражданина занятым в экономике осуществлялось лишь на основании самого факта его регистрации в качестве ИП. |

Граждане, воспитывающие детей, в том числе детей-инвалидов

**С 1 марта 2024 г.**указанные категории признают занятыми лишь при условии их фактического проживания на территории Беларуси. Так, оплачивать жилищно-коммунальные услуги по субсидируемым тарифам они смогут лишь при условии отсутствия на территории страны не более 30 дней в квартале, за который формируется база данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике (далее - база данных).

При этом данная норма не распространяется на граждан, воспитывающих детей, в случае их выезда за границу на лечение и (или) оздоровление (абз.[8-11](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a24) подп.1.1 п.1 постановления № 53; абз.[22](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a85) и 23 п.3 Положения № 239 в новой редакции).

Граждане, производящие продукцию на личных подсобных хозяйствах

Областным и Минскому городскому исполкомам делегировано право определять территории, при проживании на которых граждане, производящие сельхозпродукцию, будут признаваться незанятыми, с учетом региональных особенностей и экономической целесообразности.

Таким образом, **с 1 марта 2024 г.** занятыми в экономике будут считаться граждане, зарегистрированные по месту жительства на территориях, определяемых решениями облисполкомов, Мингорисполкома, производящие продукцию растениеводства (за исключением продукции цветоводства, декоративных растений, их семян и рассады), животноводства на находящемся на территории Беларуси земельном участке, предоставленном им (членам их семьи) для:

* ведения личного подсобного хозяйства;
* огородничества;
* традиционных народных промыслов (ремесел);
* сенокошения;
* выпаса сельскохозяйственных животных;
* ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;
* строительства и обслуживания жилого дома, в том числе строительства и (или) обслуживания одноквартирного, блокированного жилого дома, обслуживания зарегистрированной организацией по госрегистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним квартиры в блокированном жилом доме.

При этом еще одним обязательным критерием отнесения их к занятым в экономике является период их нахождения на территории Беларуси. Если в квартале, за который сформирована база данных, они будут отсутствовать в стране суммарно 30 и более календарных дней, то будут отнесены к незанятым в экономике (абз.[5-7](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a10) подп.1.1 п.1 постановления № 53; [абз.18](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a86) п.3 Положения № 239 в новой редакции).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Справочно  До 1 марта 2024 г. основанием для рассмотрения постоянно действующими комиссиями вопроса о возможности признания граждан занятыми производством сельхозпродукции является предоставление гражданином в комиссию по месту жительства выданной местными исполкомами справки о производстве сельхозпродукции на земельном участке, находящемся на соответствующей территории. |

Граждане, получающие доходы от сдачи внаем недвижимого имущества

Исходя из норм [ст.642](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a3194) ГК и положений [ЖК](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a1) термин **«наем»** применяется **только к жилым помещениям** и при условии, что нанимателем является исключительно гражданин, в то время как к иным **объектам недвижимого имущества**, в том числе **нежилым помещениям**, **машино-местам**, применяется термин **«аренда»**.

Для исключения коллизии [абз.20](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a87) п.4 Положения № 239 изложен в новой редакции, которой предусмотрено получение гражданами доходов и от сдачи в наем, и от сдачи в аренду недвижимого имущества. Одновременно закреплено условие об уплате подоходного налога с физических лиц в фиксированных суммах с такого дохода ([абз.12](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a25) подп.1.1 п.1 постановления № 53; [абз.20](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a87) п.4 Положения № 239 в новой редакции).

**Изменения вступают в силу с 1 февраля 2024 г.**

Граждане, работающие на территории государств - участников ЕАЭС

Для единообразного толкования понятия «работающий» на территории стран ЕАЭС закреплено определение данной категории. К ней отнесены только физлица, работающие (служащие) по трудовому договору (контракту) ([абз.37](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a26) подп.1.1 п.1 постановления № 53; [абз.2](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a88) ч.1 п.21 Положения № 239 в новой редакции).

**Данная норма, как и предыдущая, действует с 1 февраля 2024 г.**

Скорректирован порядок предоставления сведений о миграции граждан

С 1 февраля 2024 г. при формировании базы данных будет учитываться информация, предоставленная Министерством внутренних дел России, о белорусах, выехавших с территории России и въехавших на ее территорию через пункты пропуска российской госграницы, а также о гражданах Беларуси, состоящих на миграционном учете в России (абз.[27](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a27), 28 и [46](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a28) подп.1.1 п.1 постановления № 53; пп.[201](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a69), [27](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a89) и 28 Положения № 239 в новой редакции).

Изменен порядок формирования, утверждения списков трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих ЖКУ по полной стоимости, а также сроки их хранения

**С 1 апреля 2024 г.** списки трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих услуги с возмещением затрат, **формируются и утверждаются ежемесячно** до конца текущего месяца (абз.[28-32](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a16) подп.1.2 п.1 постановления № 53; [п.19](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a27) и [ч.1](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a28) п.20 Примерного положения № 240 в новой редакции).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Справочно  До 1 апреля 2024 г. формирование такого списка осуществляется со дня открытия базы данных до 5-го числа второго месяца каждого квартала. То есть один раз в 3 месяца. |

Изменения также коснулись и пересматриваемых списков. С указанной даты они также формируются и утверждаются ежемесячно до конца текущего месяца ([абз.42](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a29) подп.1.2 п.1 постановления № 53; [ч.3](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a29) п.202 Примерного положения № 240 в новой редакции).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Справочно  При выявлении трудоспособных граждан, не занятых в экономике, которые подлежали включению в списки за прошлые периоды, такие списки пересматриваются в соответствии с законодательством, действовавшим на дату их формирования. При этом учитываются все периоды формирования, начиная с месяца, с которого указанные граждане подлежали включению в списки за прошлые периоды ([ч.1](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a30) п.202 Примерного положения № 240). |

Начиная с 1 мая 2024 г. **граждане смогут получить информацию** о включении в список трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих услуги с возмещением затрат **посредством электронной услуги ОАИС**. Она будет доступна **с 1-го числа месяца**, следующего за месяцем утверждения такого списка ([абз.33](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a19) подп.1.2 п.1 постановления № 53; [ч.2](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a31) п.20 Примерного положения № 240 в новой редакции).

Также [постановлением](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a1) № 53 установлен **срок хранения указанных списков** в базе данных, который соответствует сроку хранения решений комиссий и составляет **3 года** (абз.[44](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a18) и 45 подп.1.2 п.1 постановления № 53; [п.203](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a32) Примерного положения № 240 в новой редакции).

**Данная норма действует с 1 апреля 2024 г.**

Расширен функционал секретарей комиссий

**С 1 августа 2024 г.**в обязанности секретаря комиссии, кроме предусмотренных [п.8](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a33) Примерного положения № 240, включены:

* работа с базой данных;
* консультирование членов комиссии по работе с базой данных;
* работа по формированию списка трудоспособных граждан, не занятых в экономике, оплачивающих услуги с возмещением затрат, и списка трудоспособных граждан, не занятых в экономике, выехавших за пределы Республики Беларусь, оплачивающих услуги с возмещением затрат;
* подготовка проектов решений районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации) об утверждении указанных списков;
* вынесение на рассмотрение комиссии заявлений граждан о полном или частичном освобождении от оплаты услуг с возмещением затрат в связи с нахождением в трудной жизненной ситуации и о признании таких граждан занятыми в экономике или не относящимися к не занятым в экономике;
* подготовка запросов о предоставлении информации по вопросам, относящимся к деятельности комиссии;
* подготовка отчетности по вопросам деятельности комиссии;
* консультирование граждан по вопросам реализации [Декрета](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a12) от 02.04.2015 № 3.

Определено, что в период отсутствия секретаря комиссии его обязанности выполняет член комиссии, определенный председателем комиссии (абз.[12-27](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a30) подп.1.2 п.1 постановления № 53).

Также **с 1 августа 2024 г.** секретарь комиссии включен в состав комиссии. С указанной даты его должность вводится в пределах установленной численности работников соответствующего районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации) (абз.[8-11](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a21) подп.1.2 п.1 постановления № 53).

|  |  |
| --- | --- |
|  | Справочно  По действующей до 1 августа 2024 г. норме секретарь комиссии мог включаться в ее состав, если его должность была предусмотрена в пределах установленной численности работников районного (городского) исполнительного комитета (местной администрации). Секретарь, не входящий в состав комиссии, является работником организации, подчиненной соответствующему местному исполнительному и распорядительному органу ([п.6](https://orsha.vitebsk-region.gov.by/dekret-3-o-sodejstvii-zanyatosti-naseleniya#a15) Примерного положения № 240). |

К сведению граждан:

В связи со вступлением в силу Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 сентября 2022 г. № 651 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 239» (далее – постановление № 651).

Постановление № 651 вступает в силу поэтапно:

• с 1 октября 2022 г. вступил в силу измененный порядок формирования базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике (далее - база данных);

• с 1 декабря 2022 г. - измененный перечень категорий граждан, считающихся занятыми в экономике (п.2 постановления № 651).

Кто будет считаться занятым в экономике с 1 декабря 2022 г., а кто - нет?

1. С 1 декабря 2022 г. лица, **выполняющие работы по гражданско-правовым договорам**, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, **будут относиться к занятым в экономике только при условии выплаты им вознаграждений** за выполненные работы (оказанные услуги, созданные объекты интеллектуальной собственности) (абз.3 п.1 постановления № 651). Это сделано для исключения возможности заключения гражданами фиктивных гражданско-правовых договоров для не отнесения их к не занятым в экономике, оплачивающим ЖКУ по полным (не датируемым государством) тарифам.

2. С указанной даты **к занятым в экономике отнесены члены совета директоров или наблюдательного совета фирм и организаций** при условии выплаты им вознаграждений за работу, осуществляемую в рамках такого членства (абз.5 п.1 постановления № 651).

3. **В отдельную категорию выделены** матери (мачехи) или отцы (отчимы), усыновители (удочерители), опекуны (попечители), **воспитывающие ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет**. Вместе с тем их отнесение к занятым в экономике возможно только при условии нахождения такого ребенка у них на иждивении и воспитании (абз.6 п.1 постановления № 651).

4. Из абз.20 п.3 Положения о порядке отнесения трудоспособных граждан к не занятым в экономике, формирования и ведения базы данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике, включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2018 г. № 239 (далее – постановление № 239) **исключены отцы (отчимы), воспитывающие ребенка в возрасте до 7 лет, троих и более несовершеннолетних детей**. Таким образом, **с 1 декабря 2022 г. к занятым в экономике не будут относиться лица мужского пола по признаку «воспитывающие ребенка в возрасте до 7 лет, троих и более несовершеннолетних детей»**.

Новая редакция постановления № 239 предусматривает отнесение к занятым в экономике только женщин, воспитывающих ребенка в возрасте до 7 лет, троих и более несовершеннолетних детей, являющихся матерью (мачехой), усыновителем (удочерителем), опекуном (попечителем) (абз.8 п.1 постановления № 651).