**О ТИПИЧНЫХ НАРУШЕНИЯХ, ВЫЯВЛЕННЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ В 2024 ГОДУ В УЧРЕЖДЕНИЯХ И ОРГАНИЗАЦИЯХ**

В общей сумме выявленных нарушений бюджетного законодательства наибольший удельный вес занимают: незаконные расходы на оплату труда (с учетом обязательных взносов); расходы на проведение строительных и ремонтных работ; расходы, которые профинансированы за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности.

Кроме того, устанавливаются случаи недовзыскания с арендаторов (ссудополучателей) арендной платы, стоимости коммунальных услуг и эксплуатационных расходов, задолженности за проживание в общежитии. Так, в ходе проведения проверок установлены следующие типичные нарушения.

**1. Соблюдение законодательства при использовании бюджетных средств на оплату труда.**

*1.1. Расчет и содержание штатной численности в учреждениях здравоохранения.*

В нарушение пунктов 14, 15 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных бюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее - Инструкция от 30.01.2009 № 8), сверх нормативов, указанных в пунктах 9, 15, 22 приложения 1 к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.04.2006 № 23 «Об утверждении примерных штатных нормативов медицинских работников стоматологических (детских стоматологических) поликлиник» (утратило силу с 01.09.2024) в результате расчета ставок из доведенного вышестоящей организацией норматива численности врачей без исключения количества дополнительно введенных зубных фельдшеров излишне содержалось от 0,5 до 1,25 ставки медицинских сестер, 1 ставка медицинской сестры-регистратора, от 1,75 до 2,25 ставки санитарки.

В нарушение частей 1, 3 статьи 63 Трудового кодекса Республики Беларусь, части 2 пункта 12 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 53, Положений о материальном стимулировании руководителей подчиненных организаций, утвержденных приказами вышестоящей организации, выплата премии руководителю осуществлялась без согласования органа, заключившего контракт, в размере должностного оклада, независимо от фактически отработанного времени.

*1.2. Установление работникам учреждений здравоохранения надбавок за стаж работы в бюджетных организациях.*

В нарушение пункта 4 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, специалисту по социальной работе стаж работы в бюджетных организациях завышен на 6 лет 11 месяцев по причине технической ошибки; медицинской сестре в стаж работы в бюджетной организации необоснованно включен период работы до 19.09.1991.

*1.3. Заключение контракта с работником, который принят на работу на время нахождения основного работника в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.*

В нарушение пункта 2 части 3 статьи 17 Трудового кодекса Республики Беларусь с работниками, принятыми на время нахождения основного работника в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, вместо срочного трудового договора заключались контракты с увеличением тарифного оклада.

*1.4. Излишнее планирование ассигнований на выплату надбавок за работу в отрасли отдельным категориям работников и стипендии обучающимся в учреждениях образования.*

В нарушение пунктов 14, 18-1 Инструкции от 30.01.2009 № 8, излишне запланированы ассигнования на 2024 год по параграфу 626 «Выплата надбавок за работу в отрасли отдельным категориям работников в рамках выполнения Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года» по статье 1.10.01.00 «Заработная плата рабочих и служащих» и по статье 1.10.02.00 «Взносы (отчисления) на социальное страхование».

*1.5. Оплата дополнительных отпусков за ненормированный рабочий день в учреждениях образования.*

В нарушение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день» в 2022 году при наличии внебюджетных средств отпуска за ненормированный рабочий день оплачены за счет бюджетных средств.

*1.6. Необоснованное предоставление работникам социального отпуска в учреждениях образования.*

В нарушение абзаца 2 статьи 214 Трудового кодекса Республики Беларусь необоснованно предоставлены социальные отпуска на период учебной сессии с сохранением среднего заработка при отсутствии направления нанимателя на обучение и договоров в сфере образования.

*1.7. Оплата труда руководителям учреждений образования и их заместителям за выполненную ими педагогическую деятельность.*

В нарушение абзаца 2 подпункта 2.2 пункта 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 02.09.2020 № 224 «Об особенностях организации и оплаты труда педагогических работников» руководителям учреждений образования и их заместителям за выполненную ими педагогическую деятельность в части реализации содержания образовательных программ в рабочее время по основному месту работы на часы педагогической нагрузки необоснованно начислены надбавки за высокие достижения в труде и характер труда.

*1.8. Порядок осуществления стимулирующих и компенсирующих выплат работникам в учреждениях образования.*

В нарушение пункта 14 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, производилась доплата за совмещение должности инспектора по кадрам с учетом премии, следовало - от оклада по совмещаемой должности без премии.

**2. Проверка соблюдения законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, направленных на организацию питания.**

В нарушение пунктов 14, 18-1 Инструкции от 30.01.2009 № 8 не сокращены невостребованные до конца года плановые ассигнования по статье расходов 1.10.03.04 «Продукты питания» в связи с уменьшением количества детей, обеспечивающихся питанием.

В нарушение абзаца 2 пункта 3-1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов на питание обучающихся, а также участников образовательных мероприятий из числа лиц, обучающихся в учреждениях образования», пункта 151 специфических санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации учреждений образования, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.08.2019 № 525, по отдельным возрастным группам превышены денежные нормы расходов на питание.

**3. Проверка правильности и обоснованности расходования бюджетных средств на оплату коммунальных услуг и прочих текущих расходов.**

В нарушение абзаца 2 пункта 7 Инструкции о планировании и финансировании расходов организаций по предоставлению жилищно-коммунальных услуг населению, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 11.11.2019 N 60/18, в расчет оказанных населению жилищно-коммунальных услуг включены объемы теплоэнергии, потребленной пустующими площадями общежития, находящегося на балансе предприятия.

В нарушение пункта 14 Инструкции от 30.01.2009 № 8 не сокращены невостребованные до конца года плановые ассигнования на оплату тепловой энергии и прочих коммунальных услуг, прочих текущих расходов.

**4. Использование бюджетных средств на оплату текущего (капитального) ремонта зданий и помещений.**

В нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (далее - Закон от 05.07.2004 № 300-З), подпункта 3.5 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30.12.2016 № 319, подпункта 3.5 пункта 3 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.02.2022 № 23, при выполнении текущего ремонта трубопроводов водоснабжения и канализации в санузлах и подвале общежитий в июне 2022 г. и августе 2023 г. при получении материалов, непригодных для повторного использования, к работам по демонтажу трубопроводов водоснабжения необоснованно применен понижающий коэффициент 0,8, следовало - 0,3.

В нарушение пункта 2 статьи 2 Закона от 05.07.2004 № 300-З, абзаца 3 подпункта 2.1 пункта 2, подпункта 5.3 пункта 5 Методических рекомендаций о порядке разработки и утверждения норм общехозяйственных и общепроизводственных расходов и плановой прибыли, применяемых при определении сметной стоимости строительства и составлении сметной документации, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 23.12.2011 № 59, пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 19.04.2023 № 39, при выполнении озеленения уличных спортивных площадок применены укрупненные нормы общехозяйственных и общепроизводственных расходов, а также плановой прибыли по строительным работам, следовало - по озеленению территорий, что привело к необоснованному увеличению стоимости работ.

В нарушение пункта 12 Инструкции о порядке определения сметной стоимости строительства и составления сметной документации на основании нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденной постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 19.04.2023 № 39, на стоимость возвратных материалов (сетки) не уменьшена стоимость строительства.

В нарушение пункта 2 статьи 2 Закона от 05.07.2004 № 300-З, абзацев 1, 4 подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении, утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 14.02.2022 № 23, при устройстве покрытий полов плитами из керамогранита и выполнении ремонта санузла первого этажа лабораторно-производственного корпуса завышены нормы расхода растворной смеси.

**5. Соблюдение бюджетного законодательства при формировании и использовании внебюджетных средств.**

*5.1. Распределение расходов на оплату труда штатных работников, содержащихся за счет бюджета.*

В нарушение пунктов 10, 13 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее - Положение № 641) не восстанавливалась в бюджет заработная плата штатных работников, содержащихся за счет бюджетных средств и оказывающих платные услуги в основное рабочее время.

В нарушение пункта 25 Положения № 641, внебюджетные средства в части превышения доходов над расходами, остающиеся в распоряжении бюджетной организации, незаконно использовались на выплату материальной помощи работникам.

*5.2. Нарушения при применении методики распределения косвенных расходов в проверяемых учреждениях.*

В нарушение пунктов 18, 19 Положения № 641, при осуществлении бюджетной организацией приносящей доходы деятельности, аналогичной финансируемой за счет средств бюджета основной деятельности, распределение косвенных расходов бюджетной организации осуществлялось без учета пропорции (удельного веса в общем объеме) по планируемым объемным показателям (количество обслуживаемых, занимаемая площадь, время эксплуатации помещения и другое), применяемым при осуществлении данного вида экономической деятельности, вследствие чего из бюджета излишне оплачены коммунальные услуги, текущий ремонт зданий и помещений, приходящиеся на внебюджетную деятельность.

*5.3. Применение методики распределения прямых и косвенных расходов в учреждениях здравоохранения.*

В нарушение частей 1, 2 пункта 3, части 2 пункта 5 Положения об особенностях формирования и использования внебюджетных средств, полученных от оказания платных медицинских услуг и (или) проведения клинических испытаний лекарственных средств, медицинских изделий, в государственных учреждениях здравоохранения, утвержденного постановлением Совета министров Республики Беларусь от 30.11.2016 № 982, с декабря 2023 г. по апрель 2024 г. не восстановлены в бюджет денежные средства, направленные на приобретение лекарственных средств.

**6. Проверка соблюдения законодательства при предоставлении бюджетными организациями помещений в аренду (безвозмездное пользование).**

В нарушение абзаца 7 части 1 пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, в ряде случаев арендаторам не в полном объеме предъявлялись расходы по текущему ремонту и санитарному содержанию помещений.